



COMUNE DI CASTELLEONE

Provincia di Cremona

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 124 del 12-10-2022

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE, DELLA SOCIETÀ CONTROLLATA DAL COMUNE DI CASTELLEONE ASM CASTELLEONE SRL IN APPLICAZIONE DELL'ART. 19 DEL D.LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 147-QUATER DEL D. LGS. 267/2000. INDIRIZZI ALLA SOCIETÀ.

L'anno duemilaventidue, addì dodici del mese di Ottobre alle ore 17:00, nella Sala Giunta, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte, sono stati convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Cognome e Nome		Presenti	Assenti
FIORI PIETRO ENRICO	Sindaco	X	
MARCHESI FEDERICO	Vice Sindaco	X	
EDALLO ORSOLA IDA	Assessore	X	
FERRARI ALESSIA VINCENZA	Assessore	X	
VALCARENGHI GIANLUIGI	Assessore	X	
Presenti - Assenti		5	0

Assiste all'adunanza il DOTT.SSA ANGELINA MARANO, nella sua qualità di SEGRETARIO COMUNALE.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Sig. PIETRO ENRICO FIORI, nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invita l'Assemblea a discutere e deliberare in merito all'oggetto sopraindicato.

OGGETTO: OBIETTIVI DI CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESSE QUELLE PER IL PERSONALE, DELLA SOCIETÀ CONTROLLATA DAL COMUNE DI CASTELLEONE ASM CASTELLEONE SRL IN APPLICAZIONE DELL'ART. 19 DEL D.LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 147-QUATER DEL D. LGS. 267/2000. INDIRIZZI ALLA SOCIETÀ.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale N. 49 in data 22 dicembre 2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è approvato il bilancio di previsione 2022/2023/2024 e la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Consiglio Comunale N. 11 in data 24/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, di variazione del Bilancio di previsione 2022-2023-2024 ed al documento unico di programmazione 2022-2023-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale N. 18 in data 26/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, relativa alla seconda variazione del Bilancio di previsione 2022-2023-2024 ed al documento unico di programmazione 2022-2023-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale N. 24 in data 30/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, relativa alla variazione di assestamento generale del Bilancio di previsione 2022-2023-2024 ed al documento unico di programmazione 2022-2023-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale N. 28 in data 27/09/2022, immediatamente eseguibile, relativa alla quarta variazione del Bilancio di previsione 2022-2023-2024 ed al documento unico di programmazione 2022-2023-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale N. 1 in data 05/01/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale N. 34 in data 30/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto all'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2022 a seguito della variazione al bilancio (deliberazione CC n. 11 in data 24/03/2022) ;
- la deliberazione di Giunta Comunale N. 40 in data 26/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto all'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2022 a seguito della seconda variazione al bilancio (deliberazione CC n. 18 in data 26/04/2022) ;
- la deliberazione di Giunta Comunale N. 84 in data 30/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto all'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2022 a seguito della variazione di assestamento generale del Bilancio di previsione (deliberazione CC n. 24 in data 30/06/2022) ;

- la deliberazione di Giunta Comunale N. 120 in data 28/09/2022, immediatamente eseguibile, con la quale si è provveduto all'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2022 a seguito della quarta variazione del Bilancio di previsione (deliberazione CC n. 28 in data 27/09/2022) ;

Dato atto che il responsabile del procedimento per la presente deliberazione è il Responsabile del settore n.3;

Premesso che:

- l'art. 19, comma 5, del Decreto Legislativo 175/2016, come modificato dal Decreto correttivo n. 100/2017, prevede che, *"le Amministrazioni Pubbliche socie fissano con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle del personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera"*;
- secondo quanto disposto dall'art. 147 quater del D.Lgs. 267/2000 *"L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente..."*.

Ritenuto che:

- per effetto del combinato disposto dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. 175/2016 con l'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, l'Ente debba fissare obiettivi specifici per il contenimento delle spese di funzionamento, non solo con riferimento alle società controllate, ma anche riguardo a quelle meramente partecipate;
- per quanto sopra, la società destinataria degli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento è individuata come da prospetto che segue:

SOCIETA' CONTROLLATE DAL COMUNE DI CASTELLEONE

A.S.M. Castelleone srl

Tenuto conto che, con deliberazione della giunta comunale n. 22 del 27/03/2019, l'ente ha approvato l'atto di indirizzo contenente gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento delle proprie società partecipate, ai sensi e per gli effetti dei sopra menzionati articoli 19 del D. Lgs.175/2016 e 147-quater del D. Lgs. 267/2000;

Specificato di doversi escludere dal conteggio necessario alla verifica degli obiettivi sulle spese di funzionamento gli eventuali canoni da pagarsi a favore dell'amministrazione comunale, o di altre amministrazioni, ove presenti in quanto gli stessi scaturiscono già da un confronto con gli enti proprietari e pertanto sono sottratti all'esclusiva incidenza delle politiche aziendali;

Dato conto della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo definendo obiettivi parametrati

all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi strategici di riassetto organizzativo che potranno richiedere la definizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

Tenuto conto altresì che:

- i costi sostenuti dalle società a partecipazione pubblica, con particolare riferimento a quelle in controllo pubblico, si riversano sui bilanci degli enti soci e quindi, seppur in maniera indiretta, anche sulla collettività;
- all'interno delle società partecipate vengono impiegate risorse pubbliche;
- per quanto sopra, la gestione delle società partecipate deve essere ispirata ai medesimi principi cui deve attenersi l'azione della pubblica amministrazione, con particolare riferimento al buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, di cui all'art. 97 della Costituzione e all'art. 1 della L. 241/1990;

Ritenuto, per quanto sopra, di dover provvedere ad assegnare obiettivi specifici alle società partecipate dal comune di Castelleone per il triennio 2022 2023 2024;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 27/03/2019, avente ad oggetto: "Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal comune di Castelleone in applicazione del D.Lgs. n. 175/2016, ex art 19 e dell'art. 147-quater del D.Lgs. 267/2000, nonché per il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza. Atto di indirizzo;

Dato atto che l'art. 2359 c.c. identifica il controllo con la disponibilità della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria della società o dei voti sufficienti per l'esercizio di influenza dominante nell'assemblea ordinaria della società, oltreché in caso di particolari vincoli contrattuali;

Preso atto che la normativa vigente attribuisce alle amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle del personale anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all'articolo 25, ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

Dato atto che la rappresentazione tipica delle spese delle società di capitali risulta dal conto economico di cui allo schema di bilancio cee art 2425 del codice civile e che in tale ambito sono da ritenersi riferibili al termine spese di funzionamento adottato dal Testo unico gli oneri di cui ai punti 6, 7, 8, 9, 14 della lettera B del citato schema, e che all'interno di detta categoria sono spese del personale quelle di cui al punto 9 dello schema di Bilancio CEE;

Ritenuto che, per quanto riguarda le spese di funzionamento, le società controllate si debbano adoperare per garantire che, in costanza di servizi affidati/svolti, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

Ritenuto di indicare, alle sopra ricordate società controllate e partecipate dall'amministrazione comunale in ottemperanza alle previsioni del citato art. 19, c. 6, D. Lgs. n. 175/2016 con riferimento alle spese di personale, il generale principio del contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, fermo restando quanto di seguito dettagliato in ordine alle politiche assunzionali e di contenimento degli oneri del personale;

Preso atto che ai sensi dell'art. 25 del tusp *"entro il 30 settembre di ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131."*

Osservato che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle pubbliche amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile

l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto dal d. Lgs n. 267/2000 e suggerito dal TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

Atteso che il monitoraggio dell'operato aziendale in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio rappresenta un elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

Ritenuto infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento delle società in controllo, di impegnare le stesse alla trasmissione entro il mese di novembre di ogni anno del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo, indirizzandole altresì alla predisposizione di report periodici di avanzamento e scostamento rispetto al budget di cui sopra con cadenza massima semestrale o più frequente, se richiesto da particolari situazioni;

Osservato che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, debbano essere motivati dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio;

Dato atto che il responsabile del procedimento di cui all'art. 4 e successivi della legge 241/90 è la dott.ssa Angelina Marano;

Espresso il parere di regolarità tecnico-amministrativa da parte del responsabile del settore lavori pubblici, nonché di regolarità contabile, da parte del responsabile del settore economico finanziario, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 d. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e s.m.i., tenuto conto del fatto che il presente provvedimento comporta riflessi indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 239 del d. Lgs. 18.08.2000 n. 267, la presente deliberazione non necessita del parere del Collegio dei Revisori contabili che, comunque, per opportuna collaborazione sono stati informati del contenuto della stessa mediante invio dell'atto di indirizzo allegato alla presente;

Ritenuto necessario adottare il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

Visti:

- l'art. 19 del D. Lgs. 175/2016;
- l'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000.

Visti i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei servizi sulla regolarità tecnica e sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del Decreto Legislativo 18.8.2000, N. 267 e successive modificazioni;

Visto l'art. 48, comma 1°, del citato Decreto Legislativo N. 267/2000;

Visto l'art. 40 dello Statuto Comunale;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di definire, in ottemperanza all'art. 19, D.Lgs. n. 175/2016 e all'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, gli indirizzi di cui alla precedente Deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 27/03/2019;
3. Di aver preso visione del piano occupazionale per l'anno 2022 di ASM Castelleone srl trasmesso in data 11/10/2022 al Comune di Castelleone e di non presentare alcuna osservazione in merito;
4. di dare atto che le disposizioni contenute nel presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le

politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale delle società controllate e partecipate dal Comune di Castelleone, come di seguito indicata:

**SOCIETA' CONTROLLATE DAL COMUNE DI CASTELLEONE
A.S.M. CASTELLEONE SRL**

5. di assegnare alla società direttamente partecipata dal Comune di Castelleone A.S.M. Castelleone srl l'obiettivo specifico, per il 2022 2023 2024, di riduzione del totale delle spese di funzionamento (voci da B6 a B9 e B14 del Conto Economico) nella misura del 1%, rapportato alle voci da A1 a A5 del Conto Economico, rispetto all'esercizio 2021;

6. di richiedere alla società sopra elencata di trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti ed i contratti di cui all'articolo 19, c. 6, D. Lgs. n. 175/2016, entro il termine massimo di 30 (trenta) giorni dalla loro adozione per la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, in ottemperanza all'art. 19, c. 7 dello stesso decreto;

7. di demandare a successivo atto della Giunta comunale la definizione di disposizioni di maggior dettaglio o revisione dei limiti, in eventuali specifici casi di implementazioni stabili nel tempo dei servizi affidati/gestiti e altri interventi di carattere strategico, o altri cambiamenti che modificassero in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici delle società in rapporto alle prospettive di sviluppo, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;

8. di indirizzare le società suddette a dotarsi degli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, relazionando semestralmente;

9. di stabilire che si procederà all'aggiornamento del documento contenente gli "Obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società partecipate dal Comune di Castelleone" di volta in volta ove se ne ravvisi la necessità in ragione dell'evoluzione della normativa in materia;

10. di dare atto che nel prossimo Documento Unico di Programmazione saranno individuati obiettivi sia qualitativi che quantitativi per le società partecipate, in ossequio a quanto disposto dall'art. 147-quater, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 e tenendo conto di quanto già deliberato con il presente provvedimento, apportando eventuali modifiche e/o integrazioni, qualora ritenute necessarie;

11. di demandare ai singoli titolari di posizione organizzativa la vigilanza ed il monitoraggio degli obiettivi di contenimento, con riferimento agli affidamenti effettuati, sia rispetto alla qualità del servizio erogato che rispetto al raggiungimento dell'obiettivo stesso, fermo restando il monitoraggio del coordinamento e controllo del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie;

12. di trasmettere la presente deliberazione alla società totalmente partecipata del Comune di Castelleone per le finalità di cui all'art. 19 del d.lgs. 175/2016 e s.m.i. e all'art. 147-quater del D. Lgs. 267/2000, ai fini del recepimento degli obiettivi assegnati, attraverso l'adozione di propri provvedimenti;

13. di comunicare l'adozione del presente atto ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del Decreto Legislativo 18.8.2000, N. 267.

DOPODICHE'

la Giunta Comunale dichiara, attesa l'urgenza di provvedere, previa distinta e separata votazione favorevole ed unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Decreto Legislativo 18.8.2000, N. 267.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA ANGELINA MARANO

IL PRESIDENTE
PIETRO ENRICO FIORI

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ

[X] Si certifica che la presente deliberazione è immediatamente eseguibile alla sua adozione per effetto di apposita e distinta separata votazione.

Castelleone, 12-10-2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA ANGELINA MARANO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Decreto Legislativo n. 82/2005 s.m.i. e norme collegate